



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTRO
PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA
E LA TRANSIZIONE DIGITALE

Città di Vico Equense
Provincia di Napoli

SERVIZIO
Servizi Informatici

Determinazione n. 776 del 03/06/2024

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA - MISURA 1.4.4 "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE - SPID CIE". CUP: I71F22001010006, FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXTGENERATIONEU - APPROVAZIONE PROGETTO/CAPITOLATO TECNICO - PRENOTAZIONE IMPEGNO SPESA

Il Responsabile del Servizio Servizi Informatici

PREMESSO che:

- nel 2020 l'Unione Europea ha approvato un vasto programma da 750 miliardi di euro con l'obiettivo di rilanciare l'economia comunitaria a seguito dell'emergenza pandemica da Covid-19 e, al contempo, renderla più *green* e più digitale;
- nell'aprile 2021 il Governo Italiano ha presentato "Italia Domani", il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), nell'ambito del quale viene definito il piano strategico per la transizione al digitale e la connettività del Paese: "Italia Digitale 2026", di cui metà degli stanziamenti vengono dedicati alla digitalizzazione delle Pubbliche Amministrazioni;
- il Comune di Vico Equense ha inteso cogliere le opportunità offerte dal PNRR accedendo alle risorse messe a disposizione delle P.A. mediante la Piattaforma ministeriale "PA Digitale 2026", candidandosi a diversi Avvisi di finanziamento nell'ottica dell'implementazione e aggiornamento di software e piattaforme già in uso;

DATTO ATTO che:

- il Sistema Pubblico di Identità Digitale (SPID) è la chiave di accesso semplice, veloce e sicura ai servizi digitali delle amministrazioni locali e centrali;
- con lo SPID si utilizza un'unica credenziale (username e password) che rappresenta l'identità digitale e personale di ogni cittadino, con cui lo stesso è riconosciuto dalla Pubblica Amministrazione per utilizzare in maniera personalizzata e sicura i servizi digitali;
- la Carta di Identità Elettronica (CIE) è il documento d'identità dei cittadini italiani che consente l'accesso ai servizi online delle Pubbliche Amministrazioni abilitate;
- grazie all'uso sempre più diffuso dell'identità digitale, molte Pubbliche Amministrazioni hanno integrato il sistema di identificazione "*Entra con CIE*" all'interno dei loro servizi online consentendo agli utenti un accesso veloce e in sicurezza;

PRESO ATTO che:

- il Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) ha invitato i Comuni italiani a presentare domanda di partecipazione all'avviso pubblico del Piano nazionale di ripresa e resilienza – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" – Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale SPID e CIE Comuni finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;
- l'obiettivo previsto per la Misura 1.4.4 (milestone e target europei) è quello di raggiungere un numero di cittadini italiani con identità digitali valide sulla piattaforma nazionale di identità digitale: pari a 42.300.000 entro dicembre 2025;

RICORDATO che l'avviso ministeriale al riguardo prevede:

- il riconoscimento ai Comuni di un importo forfettario (lump sum) determinato in € 14.000,00;
- l'erogazione del contributo forfettario in un'unica soluzione a seguito della piena adozione delle piattaforme di identità digitale attraverso il raggiungimento dei seguenti obiettivi:
 - Adesione alla piattaforma di identità digitale SPID
 - Adesione alla piattaforma di identità digitale CIE
 - Erogazione di un piano formativo su disposizioni normative, linee guida e best practices in caso di integrazione a SPID e CIE con protocollo SAML2
- che le attività di cui al finanziamento richiesto siano state avviate a decorrere dal 1° febbraio 2020 con risorse proprie;

CONSIDERATO che il Comune di Vico Equense ha presentato domanda di finanziamento nell'ambito della tematica in parola in data 20/05/2022, che risulta essere stata accolta/finanziata per € **14.000,00**, giusto Decreto di finanziamento n. 25 - 2 / 2022 - PNRR;

CONSIDERATO altresì, che le attività per il raggiungimento degli obiettivi del bando possono essere svolte dal Comune tramite il supporto di un Partner/Intermediario Tecnologico (se già contrattualizzato), o attraverso l'individuazione di un Partner/Intermediario Tecnologico per la piena adozione delle piattaforme di identità digitale;

RITENUTO che, per il raggiungimento degli obiettivi attesi, si rende necessario appaltare/affidare a idoneo operatore specializzato il servizio oggetto di finanziamento, di cui alla **Misura 1.4.4 "Estensione dell'utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID CIE"**, avente CUP: **I71F22001010006**, le cui caratteristiche essenziali sono schematizzate nella seguente scheda tecnica a valere quale progetto di servizi/forniture, e meglio dettagliate nell'apposito Capitolato Tecnico allegato alla presente:

1. OGGETTO DELL'APPALTO

- *L'Acquisizione di software/servizi che permettano il processo di adesione a SPID con una serie di step tecnico-amministrativi che portino alla conclusione del processo di onboarding, e il processo di integrazione allo schema di autenticazione «Entra con CIE» che preveda come prerequisito fondamentale l'onboarding del fornitore di servizi. L'onboarding deve essere eseguito mediante il portale di federazione erogatori di servizi, messo a disposizione dall'Identity Provider e gestito e sviluppato dal Poligrafico che, in qualità di partner tecnologico del Ministero dell'Interno, ne cura tutti gli aspetti tecnici. In particolare il portale di federazione erogatori di servizi consente al fornitore di servizi di:*
 - *registrarsi ed effettuare facilmente la richiesta di adesione*
 - *federare i metadata e ricevere l'esito della federazione*
 - *verificare in ogni istante lo stato delle attività.*
- *L'introduzione del protocollo OpenID Connect (OIDC), standard di autenticazione attualmente utilizzato dalla quasi totalità delle moderne applicazioni web e mobile nel mondo privato (Google, Microsoft, PayPal e molti altri), che consenta di evitare potenziali attacchi attuati mediante l'intercettazione delle comunicazioni tra i vari attori coinvolti, soprattutto nel caso di applicazioni per dispositivi mobili. Inoltre, consenta di evitare continui inserimenti di password e migliorare la user experience nelle applicazioni mobili attraverso l'utilizzo delle cosiddette sessioni lunghe revocabili.*
- *La previsione dell'integrazione del nodo eIDAS per un miglior accesso da parte dei cittadini membri dell'Unione Europea ai servizi dell'Ente.*

2. AMMONTARE DELL'APPALTO

- *L'importo stimato del software/servizio in argomento è pari ad € 7.000,00 oltre IVA.*
- *Il prezzo offerto in sede di procedura di affidamento resta fisso ed invariabile per tutto il periodo dell'affidamento.*

3. DURATA DEL CONTRATTO

- *Il tempo utile per la fornitura dei software/servizi in parola, previsti dalla Misura 1.4.4, è di **180 giorni** solari dalla scadenza prevista per l'affidamento degli stessi.*
 - *Dalla data di realizzazione dei software/servizi di cui sopra, a seguito dell'asseverazione positiva della loro fornitura – prevista nell'art. 13 dell'Avviso Pubblico "Misura 1.4.4 - SPID CIE" - Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU - Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" – l'operatore affidatario fornirà supporto alla fase di accreditamento e attivazione.*
 - *Il Contratto si intenderà stipulato con la formula dello scambio della Lettera commerciale, come previsto ai sensi dell'art. 18, co. 1 del D.Lgs. 36/2023.*
-

RITENUTO di procedere all'approvazione del suddetto progetto di servizi/forniture e del relativo Capitolato Tecnico, allegato alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, contenenti le

caratteristiche e requisiti del servizio da acquisire e quelle necessarie all'individuazione del fornitore/operatore idoneo alle necessità dell'Ente;

VISTO l'art. 183, comma 3, del Decreto L.vo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;

VALUTATO che:

- vi è urgenza di procedere celermente in merito, stante il cronoprogramma stabilito per la suddetta Misura 1.4.4., con l'avvio delle procedure per l'affidamento dei Servizi previsti dalla medesima, pena la perdita del finanziamento accordato al riguardo di cui alla premessa;
- l'art. 50 del D.Lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- trattandosi d'importo stimato inferiore ad Euro 140.000,00, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D.Lgs n. 36/2023, questa Stazione Appaltante può procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della fornitura/servizio di che trattasi, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;
- l'art. 48, comma 3, del D.Lgs. 36/2023 dispone che "restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa";
- l'art. 1, comma 450, della Legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della Legge n. 145/2018, dispone che i Comuni, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 Euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenuti a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione;
- il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (M.E.P.A.) è tra l'altro lo strumento di acquisto messo a disposizione dalla centrale di committenza nazionale CONSIP, e costituisce piattaforma di approvvigionamento digitale conforme al disposto dell'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023;

STABILITO che, pertanto, ad avvenuta formalizzazione della prenotazione della spesa, si procederà successivamente all'affidamento in questione mediante Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, quale piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) conforme all'art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, ove sono accreditati operatori in possesso dei requisiti di carattere generale, nonché in possesso dei requisiti tecnico-professionali, richiesti dalla vigente normativa in materia, facendo ricorso agli strumenti telematici di affidamento messi a disposizione da detta piattaforma;

ESPERITA l'istruttoria di competenza ed effettuati i necessari controlli preventivi di regolarità amministrativa per l'adozione del presente provvedimento (rispetto delle leggi con particolare riferimento alle norme sui vizi dell'atto amministrativo (elementi essenziali del controllo di legittimità); rispetto delle norme interne dell'Ente Statuto e Regolamenti, attestando altresì la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ed in particolare gli artt. 107, 153, 183, 191 e 192 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 118/2011 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 296/2006, come modificata dalla Legge n. 145/2018;
- il Decreto-Legge n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, come per ultimo modificato con Decreto-Legge n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021;

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <https://smartcity2.comunevicoequense.it/web/home/amministrazione-trasparente>
L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città' di Vico Equense"*

- il D.Lgs n. 36/2023;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- la deliberazione di C.C. n. 4 del 09.01.2013 ad oggetto: “Regolamento del sistema integrato dei controlli interni. Approvazione”;
- l’art. 147bis del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- il Decreto Sindacale n. 25/2024;

Tutto quanto sin qui espresso,

DETERMINA

1. **di prendere atto** ed approvare la narrativa che precede e di considerarla quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. **di approvare** il progetto di fornitura/servizi come riportato in narrativa, ovvero il Capitolato Tecnico rimesso in allegato alla presente per formarne parte integrante e sostanziale, contenente le caratteristiche tecniche, requisiti prestazionali, requisiti professionali, nonché l’importo del servizio/fornitura in parola – finanziato nell’ambito del PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA - MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.4 “SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE”, di cui alla Misura 1.4.4 “Estensione dell’utilizzo delle piattaforme nazionali di identità digitale - SPID e CIE” – e di seguito schematizzate:
 - ✓ *L’Acquisizione di software/servizi che permettano il processo di adesione a SPID con una serie di step tecnico-amministrativi che portino alla conclusione del processo di onboarding, e il processo di integrazione allo schema di autenticazione «Entra con CIE» che preveda come prerequisito fondamentale l’onboarding del fornitore di servizi. L’onboarding deve essere eseguito mediante il portale di federazione erogatori di servizi, messo a disposizione dall’Identity Provider e gestito e sviluppato dal Poligrafico che, in qualità di partner tecnologico del Ministero dell’Interno, ne cura tutti gli aspetti tecnici. In particolare il portale di federazione erogatori di servizi consente al fornitore di servizi di:*
 - *registrarsi ed effettuare facilmente la richiesta di adesione*
 - *federare i metadata e ricevere l’esito della federazione*
 - *verificare in ogni istante lo stato delle attività.*
 - ✓ *L’introduzione del protocollo OpenID Connect (OIDC), standard di autenticazione attualmente utilizzato dalla quasi totalità delle moderne applicazioni web e mobile nel mondo privato (Google, Microsoft, PayPal e molti altri), che consenta di evitare potenziali attacchi attuati mediante l’intercettazione delle comunicazioni tra i vari attori coinvolti, soprattutto nel caso di applicazioni per dispositivi mobili. Inoltre, consenta di evitare continui inserimenti di password e migliorare la user experience nelle applicazioni mobili attraverso l’utilizzo delle cosiddette sessioni lunghe revocabili.*
 - ✓ *La previsione dell’integrazione del nodo eIDAS per un miglior accesso da parte dei cittadini membri dell’Unione Europea ai servizi dell’Ente.*
3. **di prenotare l’impegno** della spesa occorrente, ai sensi dell’articolo 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. 118/2011, per le motivazioni e le finalità di cui alla narrativa, ovvero della somma stimata di € 7.000,00 oltre IVA, pari a complessive € **8.540,00** IVA inclusa, con imputazione sul relativo capitolo di Bilancio assegnato ai servizi informatici afferente alla voce PNRR di che trattasi;
4. **di operare** l’acquisizione/affidamento in questione, nel rispetto dell’art.1, comma 450, della legge n. 296/2006, come modificato dall’art.1, comma 130, della legge n. 145/2018, e dell’art. 25 del D.Lgs. n. 36/2023, in via diretta, mediante la piattaforma di approvvigionamento digitale (PAD) costituita dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA), ove sono accreditati operatori in possesso dei requisiti di carattere generale, nonché in possesso professionali, richiesti

*“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e’ memorizzato digitalmente ed e’ rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <https://smartcity2.comunevicoequense.it/web/home/amministrazione-trasparente>
L’accesso agli atti viene garantito tramite l’Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l’atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l’accesso agli atti della Citta’ di Vico Equense”*

dalla vigente normativa in materia, facendo ricorso agli strumenti telematici di affidamento messi a disposizione da detta piattaforma;

5. **di dare atto** che l'esecutività della determinazione decorre dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
6. **di dare atto** altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
7. di dare atto che ai fini dell'espletamento della suddetta procedura è stato acquisito il CUP: **I71F22001010006**;
8. **di dare atto** che l'esecutività della determinazione decorre dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;
9. **di attestare** la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 147bis del T.U.E.L. D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
10. **di trasmettere**, in ottemperanza alle disposizioni emanate, copia della presente determinazione, per le attività consequenziali di competenza al Responsabile del Servizio Finanziario - Sede, nonché per opportuna conoscenza e quanto di eventuale competenza al Sindaco e al Segretario Generale;
11. **di disporre** infine che l'Ufficio, ovvero il personale incaricato, provveda alla pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio informatico per giorni 15 (quindici) consecutivi, e ad adempiere a ogni altra forma di pubblicità e trasparenza, come prescritto della vigente normativa in materia.

Oggetto: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA - MISURA 1.4.4 "ESTENSIONE DELL'UTILIZZO DELLE PIATTAFORME NAZIONALI DI IDENTITÀ DIGITALE - SPID CIE". CUP: I71F22001010006, FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXTGENERATIONEU – APPROVAZIONE PROGETTO/CAPITOLATO TECNICO – PRENOTAZIONE IMPEGNO SPESA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SERVIZI INFORMATICI

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000

Il Responsabile del Servizio
CATELLO ARPINO / ArubaPEC S.p.A.
Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

*“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <https://smartcity2.comunevicoequense.it/web/home/amministrazione-trasparente>
L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Citta' di Vico Equense”*