



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



MINISTRO
PER L'INNOVAZIONE TECNOLOGICA
E LA TRANSIZIONE DIGITALE

Città di Vico Equense
Provincia di Napoli

SERVIZIO
Servizi Informatici

Determinazione n. 500 del 27/03/2023

OGGETTO: TRANSIZIONE AL DIGITALE - "PNRR M1C1 MISURA 1.4.5 'PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI' COMUNI (SETTEMBRE 2022) FINANZIATA DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU" - CUP: I71F22003450006 - CIG: 9678006F30. DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

Il Responsabile del Servizio Servizi Informatici

RICHIAMATI:

- il decreto legislativo n. 196/2003, recante “Codice in materia di protezione dei dati personali” ed in particolare gli artt. 31 ss. e 154 c. 1 lett. c) e h), nonché il disciplinare tecnico in materia di misure minime di sicurezza di cui all'allegato “B” del medesimo decreto l.vo;
- il Regolamento UE n. 2016/679 in materia di protezione dei dati personali divenuto operativo dal 25/05/2018, e il conseguente decreto legislativo n. 101/2018 di recepimento delle norme prevalenti intervenute in materia, che modifica e conforma ad esso il suddetto decreto l.vo n. 196/2003;
- il decreto legislativo n. 82/2005 e il successivo decreto legislativo n. 235/2010, recanti “Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD)” e successive modificazioni introdotte dal Decreto-Legge n. 69/2013 (Decreto del “Fare”) e da ultimo, con le modifiche apportate dal Decreto-Legge n. 76/2020 come convertito in Legge n. 120/2020;
- il Decreto-Legge n. 76/2020 convertito con modificazioni in Legge n. 120/2020, contenente alcune disposizioni molto rilevanti in materia di digitalizzazione dell'attività amministrativa;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 150/2019, con cui tra l'altro è stato nominato il Responsabile della Transizione al Digitale, per lo svolgimento dei compiti e delle attività di cui all'art. 17, del codice dell'amministrazione digitale (D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.);
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 20/2023, con cui tra l'altro è stato approvato il Piano triennale per l'informatica e la transizione digitale 2023-2025, nonché il progetto Smart City;

PREMESSO che la legislazione vigente in materia tende a favorire la più ampia digitalizzazione e informatizzazione dell'azione amministrativa, anche al fine di garantire il rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza dell'operato delle pubbliche amministrazioni;

PREMESSO, altresì, che:

- nel 2020 l'Unione Europea ha approvato un piano da € 750 miliardi che ha l'obiettivo di rilanciare l'economia europea a seguito dell'emergenza pandemica da Covid-19 e, al contempo, renderla più *green* e più digitale;
- nell'aprile 2021 il Governo Italiano ha presentato “Italia Domani”, il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), nell'ambito del quale viene definito il piano strategico per la transizione al digitale e la connettività del Paese: “Italia Digitale 2026”, di cui metà degli stanziamenti vengono dedicati alla digitalizzazione delle Pubbliche Amministrazioni;
- il Comune di Vico Equense ha inteso cogliere le opportunità offerte dal PNRR accedendo alle risorse messe a disposizione delle P.A. mediante la Piattaforma ministeriale “PA Digitale 2026”, candidandosi a diversi Avvisi di finanziamento nell'ottica dell'implementazione e aggiornamento di software e piattaforme già in uso;
- con Decreto ministeriale n. 131-1/2022, in seguito all'Avviso per la presentazione di proposte a valere su “PNRR M1C1 MISURA 1.4.5 ‘PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI COMUNI’ finanziato dall'Unione Europea - Next Generation EU, è stato approvato l'elenco degli Enti ammessi a finanziamento, ed è stata tra l'altro finanziata la domanda presentata da questo Comune per una somma pari ad € 59.966,00;

DATO ATTO che:

- l'articolo 26 del D.L. 76/2020 convertito dalla L. 120/2020 ha definito la Piattaforma Notifiche Digitali (PND), consistente in un sistema che permette e semplifica l'invio e recapito di notifiche a valore legale;
- detta piattaforma, in particolare, permette alla Pubblica Amministrazione (PA) l'invio centralizzato ai cittadini di notifiche con valore legale relative agli atti amministrativi e permette

*“Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <https://smartcity2.comunevicoequense.it/web/home/amministrazione-trasparente>
L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città' di Vico Equense”*

di raggiunge i cittadini attraverso canali di comunicazione digitale (PEC/SERCQ) o analogica (Raccomandata AR o 890), riducendo alla PA stessa la complessità della gestione della comunicazione e della individuazione del miglior canale di comunicazione per l'efficacia finale della notifica;

- la PND utilizza svariati canali di comunicazione (e-mail, SMS, messaggi su App IO) per aumentare la probabilità di raggiungere e contattare il cittadino destinatario della notifica;
- accentrando/centralizzando la notificazione di tutta la PA, la PND realizza il cassetto digitale del cittadino ed emancipa la PA stessa semplificando la complessità legata alla gestione delle gare di postalizzazione;
- l'obiettivo previsto per la Misura 1.4.5 (milestone e target europei) è quello di garantire un sensibile incremento dei Comuni, ovvero le PA locali, in grado di fornire avvisi digitali giuridicamente vincolanti ai cittadini, ai soggetti giuridici, alle associazioni e a qualsiasi altro soggetto pubblico o privato;

CONSIDERATO che l'Avviso ministeriale di cui sopra prevede:

- il riconoscimento ai Comuni di un importo forfettario (*lump sum*) determinato in funzione della classe di popolazione residente nel Comune stesso;
- l'erogazione del contributo forfettario in un'unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività di integrazione dei sistemi/software gestionali in essere presso il Comune alla suddetta Piattaforma Notifiche Digitali (PND) e di attivazione di due servizi, di cui uno obbligatoriamente appartenente alla tipologia di atti inerenti "Notifiche violazioni al codice della strada" e l'altro, a scelta del Soggetto Attuatore, da selezionare tra le altre tipologie di atti indicate nel bando;

VALUTATO che per dare idoneamente seguito all'ammissione a finanziamento di questo Comune di cui al Decreto ministeriale n. 131-1/2022, ovvero per adeguare quest'Ente a quanto previsto dalla suddetta Misura 1.4.5 ('PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI' COMUNI), occorre necessariamente procedere all'acquisizione di specifiche evoluzioni del sistema software gestionale in uso agli uffici comunali, ovvero lo sviluppo ed implementazione di apposito Connettore dei predetti software in uso, denominati "Concilia" e "Tributi" (forniti dalla ditta Maggioli S.p.A.), con la citata Piattaforma Notifiche Digitali (PND) prevista dalla legge, nonché di connessi servizi di installazione e formazione degli utenti finali;

VISTO l'art. 1, comma 2, lett. a), del D.L. 76/2020, convertito in L. 1280/2020 e s.m.i., ai sensi del quale «*Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione. [...]*»;

VISTO in particolare, l'art. 1, comma 3, del D.L. 76/2020, convertito in L. 1280/2020 e s.m.i., il quale prevede che «*Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016 [...]*»;

VISTO l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, il quale stabilisce che «*[...] la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che "Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <https://smartcity2.comunevicoequense.it/web/home/amministrazione-trasparente> L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città' di Vico Equense"*

contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti»;

RITENUTO che le somme occorrenti per le implementazioni necessarie in merito risultano inferiori ai limiti fissati dall'attuale vigente normativa in materia di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 comma 2 lettera a) del Decreto-Legge 76/2020 convertito in Legge 120/2020 come modificato per ultimo con Decreto-Legge 77/2021 convertito in Legge 108/2021, e quindi di procedere, per celerità e semplificazione del procedimento amministrativo, mediante affidamento diretto in conformità ai formanti legislativi sopra citati, facendo ricorso alla centrale telematica di acquisto costituita dal Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.), ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130, della legge n. 145/2018, ove sono accreditati operatori in possesso dei requisiti di carattere generale, nonché in possesso dei requisiti tecnico-professionali, richiesti dalla vigente normativa in materia;

PRESO ATTO che, previa apposita indagine esplorativa atta ad individuare le migliori offerte per il servizio di che trattasi, presenti sul precitato M.E.P.A. e gli operatori economici idonei al riguardo, si è quindi proceduto, mediante Ordine d'Acquisto Diretto (O.d.A.) n. **7169627/2023**, per l'acquisizione di apposito Connettore alla Piattaforma Notifiche Digitali (PND), per i software gestionali in uso presso quest'Ente denominati "Concilia" e "Tributi", oltre ai connessi servizi di installazione e formazione degli utenti finali – come meglio dettagliato nell'allegata scheda tecnica – dall'operatore "Maggioli S.p.A." - C.F. 02066400405, che garantisce la qualità della prestazione per essere l'operatore fornitore dei SW gestionali interessati dall'implementazione in parola, e inoltre offre tali servizi al prezzo economicamente più vantaggioso rispetto ad altri operatori economici idonei al riguardo, e precisamente per l'importo pari ad € 20.900,00 oltre IVA per le notifiche relative al sw "Concilia" ed € 5.500,00 oltre IVA per le notifiche relative al sw "Tributi", per una spesa totale di € 26.400,00 oltre IVA;

TENUTO CONTO che per la procedura di che trattasi è stato acquisito il CIG: 9678006F30 ed è stata verificata la regolarità contributiva (DURC) del suddetto operatore, con scadenza validità al 01/06/2023;

EFFETTUATA l'istruttoria di competenza ed effettuati i necessari controlli preventivi di regolarità amministrativa per l'adozione del presente provvedimento: rispetto delle leggi con particolare riferimento alle norme sui vizi dell'atto amministrativo (elementi essenziali del controllo di legittimità); rispetto delle norme interne dell'Ente Statuto e Regolamenti; attestando altresì la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

RILEVATA l'urgenza di procedere nel merito al fine di provvedere entro i termini stabiliti dalle disposizioni ministeriali richiamate;

VISTI:

- la L. 241/90 e ss.mm. ed ii.;
- il D.Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.) e ss.mm. ed ii.;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e norme connesse e/o correlate;
- il Decreto-Legge n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020, come per ultimo modificato con Decreto-Legge n. 77/2021 convertito in Legge n. 108/2021;
- la Legge n. 296/2006, come modificata dalla Legge n. 145/2018;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- la deliberazione di C.C. n. 4 del 09.01.2013 ad oggetto: "Regolamento del sistema integrato dei controlli interni. Approvazione";
- in particolare gli artt. 107 e 147bis del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- i Decreti Sindacali nn. 40/2022 e 19/2023;

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <https://smartcity2.comunevicoequense.it/web/home/amministrazione-trasparente>
L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città' di Vico Equense"*

Tutto quanto sin qui espresso,

DETERMINA

1. di prendere atto e approvare la narrativa che precede e di considerarla quale parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
2. di dare atto che il presente provvedimento costituisce determinazione a contrattare ai sensi dell'art. 32, co. 2, del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
3. di dare atto che, previa apposita indagine esplorativa atta ad individuare le migliori offerte per il servizio di cui in narrativa, presenti sul M.E.P.A. e gli operatori economici idonei al riguardo, si è quindi proceduto, mediante Ordine d'Acquisto Diretto (O.d.A.) n. **7169627/2023**, per l'acquisizione di apposito Connettore alla Piattaforma Notifiche Digitali (PND), per i software gestionali in uso presso quest'Ente denominati "Concilia" e "Tributi", oltre ai connessi servizi di installazione e formazione degli utenti finali – come meglio dettagliato nell'allegata scheda tecnica che con la presente si approva – dall'operatore "Maggioli S.p.A." - C.F. 02066400405, che garantisce la qualità della prestazione per essere l'operatore fornitore dei SW gestionali interessati dall'implementazione in parola, e inoltre offre tali servizi al prezzo economicamente più vantaggioso rispetto ad altri operatori economici idonei al riguardo, e precisamente per l'importo pari ad € 20.900,00 oltre IVA per le notifiche relative al sw "Concilia" ed € 5.500,00 oltre IVA per le notifiche relative al sw "Tributi", per una spesa totale di € 26.400,00 oltre IVA;
4. di dare atto che la spesa complessiva pari ad € 32.208,00 IVA compresa è da imputarsi sull'apposito capitolo di Bilancio individuato per la Misura 1.4.5 relativa a 'PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI' COMUNI, che contestualmente s'impegna;
5. di stabilire che ogni pagamento è subordinato al giudizio positivo dell'asseverazione della fornitura prevista nell'art. 13 comma 5 dell'Avviso Pubblico per la presentazione di domande a valere sul PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA - MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 – INVESTIMENTO 1.4 'SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE' - MISURA 1.4.5 'PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI' COMUNI e, a seguito dell'accreditamento al Comune dei fondi assegnati da parte dell'Ente erogatore, si provvederà alla liquidazione della relativa fattura elettronica, previa verifica della regolarità contributiva, mediante Atto di liquidazione digitale nei tempi e nei modi di legge;
6. di dare atto che per la presente procedura è stato acquisito il seguente codice CIG: 9678006F30 ed il CUP: I71F22003450006;
7. di stabilire che il Comune di Vico Equense si riserva il diritto di risolvere anticipatamente il rapporto contrattuale in parola nei casi in cui l'operatore affidatario del servizio non rispetti quanto richiesto dalle linee guida indicate nell'Avviso "PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA - MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 – INVESTIMENTO 1.4 'SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE' - MISURA 1.4.5 'PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI' COMUNI, nonché di procedere, in conseguenza, ad ingaggiare altro fornitore/operatore;
8. di stabilire che, per la maggior tutela di quest'Ente, l'operatore affidatario Maggioli S.p.A. dovrà garantire formalmente il supporto all'estrapolazione e al *porting* di tutti i dati, la consegna della documentazione tecnica e in generale di tutte le informazioni necessarie, nel rispetto dei requisiti di interoperabilità e portabilità (RIP) contenuti nella Circolare n. 2 e nella Circolare n. 3 dell'AGID del 9 Aprile 2018;
9. di stabilire altresì che è fatto obbligo al medesimo operatore affidatario Maggioli S.p.A. di:
 - a. assistere quest'Ente comunale nella compilazione di tutta la documentazione necessaria al completamento delle attività sulla Piattaforma ministeriale "PA Digitale 2026";

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico e' memorizzato digitalmente ed e' rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione: <https://smartcity2.comunevicoequense.it/web/home/amministrazione-trasparente>
L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti della Città' di Vico Equense"*

- b. rendersi disponibile ad assistere quest'Ente comunale durante la fase di asseverazione, in caso di richieste di chiarimenti;
 - c. fornire a quest'Ente comunale la necessaria collaborazione atta a garantire la continuità del servizio in particolare nella fase di *switch*, oltre che nelle fasi di *testing*;
10. di stabilire infine che l'operatore affidatario Maggioli S.p.A. – qualora non avesse già in organico già tutte le figure utili per l'esecuzione dell'appalto secondo le prescrizioni ministeriali/comunitarie – si impegni formalmente al reclutamento di una quota pari ad almeno il 30% delle assunzioni necessarie per l'esecuzione delle attività in oggetto o per la realizzazione di quelle ad esso connesse o strumentali, sia all'occupazione giovanile (36° anno di età) sia all'occupazione femminile;
 11. di precisare che, avendo il Comando di Polizia Municipale già attivo il Service Notification HUB, non sono previsti ulteriori oneri a carico dell'Ente oltre a quelli specificatamente quantificati al precedente punto 3. che sono da intendersi già omnicomprensivi e al netto della sola quota d'IVA;
 12. di dare atto che l'esecutività della determinazione decorre dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;
 13. di dare atto altresì ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
 14. di attestare la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa conseguente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 147bis del T.U.E.L. D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
 15. di trasmettere, in ottemperanza alle disposizioni emanate, copia della presente determinazione, per le attività consequenziali di competenza al Responsabile del Servizio Finanziario - Sede, nonché per opportuna conoscenza e quanto di eventuale competenza al Sindaco e al Segretario Generale;
 16. di trasmettere copia della presente determinazione all'operatore affidatario, Maggioli S.p.A., con invito al tempestivo avvio/espletamento delle attività/prestazioni/forniture necessarie;
 17. di disporre infine che l'Ufficio, ovvero il personale incaricato, provveda alla pubblicazione del presente provvedimento sull'Albo Pretorio informatico per giorni 15 (quindici) consecutivi, e ad adempiere a ogni altra forma di pubblicità e trasparenza, come prescritto dalla vigente normativa in materia.

Oggetto: TRANSIZIONE AL DIGITALE - "PNRR M1C1 MISURA 1.4.5 'PIATTAFORMA NOTIFICHE DIGITALI' COMUNI (SETTEMBRE 2022) FINANZIATA DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU" - CUP: I71F22003450006 - CIG: 9678006F30. DETERMINAZIONE A CONTRARRE.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO SERVIZI INFORMATICI

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

In riferimento alla determina su elencata si attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis I comma D.Lgs 267/2000

Il Responsabile del Servizio
CATELLO ARPINO / ArubaPEC S.p.A.
Documento firmato digitalmente
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)